**СОГЛАСОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ КАНДИДАТУР НА ДОЛЖНОСТИ С УЧЕТОМ УКАЗА ОТ 21.02.2025 N 74**

В.Э.САМОСЕЙКО,

магистр права,

юрисконсульт "Евро Девелопмент"

*С 01.03.2025 вступил в силу Указ N 74, предусматривающий усиление роли председателей исполкомов базового уровня в развитии регионов. В частности, расширены полномочия председателей рай- и горисполкомов по согласованию кандидатур на должности. Рассмотрим, что изменилось в этом вопросе для организаций частной формы собственности.*

**1. Согласование кандидатур на должности до принятия Указа N 74**

Еще до вступления в силу Указа N 74 было предусмотрено, в частности, согласование кандидатур на должности:

1) как форма контроля допуска к руководящим должностям проштрафившихся лиц.

Так, назначение на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, в течение 5 лет после такого увольнения осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем исполкома, на территории которого расположена данная организация либо ее соответствующее структурное подразделение (п. 6, ч. 1 п. 9 Декрета N 5). Согласование производится в соответствии с Положением N 68. Отметим, что назначение указанных лиц на отдельные должности (например, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь) в течение 5 лет после увольнения вообще запрещено, если иное не установлено Президентом (ч. 1 п. 8 Декрета N 5).

Этот вид согласования распространяется на все без исключения организации;

2) как форма государственного контроля за подбором руководящего персонала. Осуществляется в виде установленной законодательством обязательной процедуры, предшествующей приему на работу (заключению трудового договора).

Такой вид согласования установлен для отдельных категорий организаций. Например:

- местные исполнительные и распорядительные органы на соответствующей территории согласовывают кандидатуру председателя правления организации собственников после его избрания общим собранием организации собственников. И только после принятия местным исполнительным и распорядительным органом решения о согласовании кандидатуры председателя правления организации собственников с ним можно заключить трудовой договор (ч. 4, 7 п. 1 ст. 170, абз. 3 п. 2 ст. 186 ЖК);

- председатель исполкома базового уровня согласовывает кандидатуры на должности руководителей расположенных на соответствующей территории организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности области или республиканской собственности, при назначении их председателем облисполкома либо республиканскими органами государственного управления, руководителей филиалов и иных подразделений этих организаций, а также согласовывает продление или расторжение трудовых договоров с указанными лицами (абз. 3 подп. 2.2 п. 2 ст. 49 Закона о местном управлении).

Подобные процедуры входят также в компетенцию председателей исполкомов областного и первичного уровня, глав местной администрации (подп. 2.2 п. 2 ст. 48, подп. 2.1 п. 2 ст. 50, подп. 2.5 п. 2 ст. 52 Закона о местном управлении).

 

**2. Нововведения Указа N 74**

С 01.03.2025 председатели районных, городских (городов областного подчинения) исполкомов осуществляют согласование кандидатур на должности, а также продления, расторжения трудовых договоров:

1) руководителей расположенных на соответствующей территории организаций, филиалов и иных обособленных подразделений организаций (их структурных подразделений) по перечню, определяемому соответствующим исполкомом;

2) заместителей руководителей организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности соответствующего района, города, по перечню, определяемому председателем исполкома базового уровня;

3) главных специалистов расположенных на соответствующей территории сельскохозяйственных организаций по перечню, определяемому председателем исполкома базового уровня.

Срок такого согласования - не позднее 10 рабочих дней со дня поступления соответствующих материалов, если иное не установлено законодательными актами (подп. 3.1, 3.4 п. 3 Указа N 74).

Таким образом, можно говорить о расширении полномочий председателей районных, городских (городов областного подчинения) исполкомов по сравнению с действующей редакцией Закона о местном управлении.

Соотношение полномочий, предоставленных председателям исполкомов базового уровня согласно Указу N 74 и Закону о местном управлении в вопросе согласования кандидатур на должности в организациях, представлено в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель исполкома базового уровня согласовывает кандидатуры** | |
| **Согласно абз. 3 - 6 подп. 2.2 п. 2 ст. 49 Закона о местном управлении** | **Согласно подп. 3.1 п. 3 Указа N 74** |
| Руководителей расположенных на соответствующей территории организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности области или республиканской собственности, при назначении их председателем облисполкома либо республиканскими органами государственного управления, руководителей филиалов и иных подразделений этих организаций, а также продление или расторжение трудовых договоров с указанными должностными лицами | Руководителей расположенных на соответствующей территории организаций, филиалов и иных обособленных подразделений организаций (их структурных подразделений) по перечню, определяемому соответствующим исполкомом, а также продление и расторжение с ними трудовых договоров. В перечни не включаются должности руководителей организаций, являющихся единственным собственником имущества организации |
| Руководителей расположенных на соответствующей территории хозяйственных обществ, акции (доли в уставном фонде) которых находятся в коммунальной собственности, филиалов и иных обособленных подразделений этих хозяйственных обществ, а также продление или расторжение трудовых договоров с указанными должностными лицами | Заместителей руководителей организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности соответствующего района, города, по перечню, определяемому председателем исполкома базового уровня, а также продление и расторжение с ними трудовых договоров |
| Руководителей либо заместителей руководителей расположенных на соответствующей территории организаций либо их структурных подразделений, иных работников этих организаций (структурных подразделений), осуществляющих организационно-распорядительные (руководящие, организующие, направляющие, координирующие и контрольные (надзорные)) функции применительно к организациям, их структурным подразделениям, работникам и направлениям деятельности, в случае назначения на указанные должности лиц, уволенных по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения, в течение пяти лет после такого увольнения, кроме должностей, включенных в определенные кадровые реестры | Главных специалистов расположенных на соответствующей территории сельскохозяйственных организаций по перечню, определяемому председателем исполкома базового уровня, а также продление и расторжение с ними трудовых договоров |
| Руководителей расположенных на соответствующей территории сельскохозяйственных организаций по перечню, определяемому председателем исполкома базового уровня, а также продление или расторжение трудовых договоров с указанными должностными лицами |  |

Таким образом, Указ N 74 расширяет полномочия председателей исполкомов базового уровня (и только данного территориального уровня) по сравнению с Законом о местном управлении. При этом полномочия, предусмотренные Законом о местном управлении, сохраняются.

Следовательно, с 01.03.2025 председатели исполкомов базового уровня получили полномочия согласовывать кандидатуры на должность **руководителей иных** **организаций** (их структурных подразделений), расположенных на соответствующей территории, дополнительно к предусмотренным в абз. 3 - 6 подп. 2.2 п. 2 ст. 49 Закона о местном управлении.

**Исключение** предоставлено только в отношении должностей руководителей организаций, являющихся единственным собственником имущества организации (подстрочное примечание <\*> к абз. 2 подп. 3.1 п. 3 Указа N 74). В первую очередь это касается собственников унитарных предприятий.

*** Справочно***

*Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Собственник имущества унитарного предприятия - физическое лицо вправе непосредственно осуществлять функции руководителя (ч. 1 п. 1, ч. 1 п. 4 ст. 113 ГК).*

При этом, по мнению автора, ситуация, когда единственный участник хозяйственного общества выполняет функции руководителя такого хозяйственного общества, не так однозначна.

К юрлицам, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, относятся:

1) хозяйственные товарищества и общества;

2) производственные и потребительские кооперативы;

3) крестьянские (фермерские) хозяйства;

4) садоводческие товарищества;

5) товарищества собственников.

К юрлицам, на имущество которых их учредители (собственники их имущества) имеют вещные права, относятся:

1) унитарные предприятия, в том числе дочерние;

2) учреждения;

3) государственные объединения;

4) религиозные организации в случаях, предусмотренных законодательными актами (п. 2 ст. 44 ГК).

Иначе говоря, с позиции указанной нормы ГК единственный участник хозяйственного общества в отличие от учредителя унитарного предприятия не является собственником имущества данного хозяйственного общества.

В то же время расширение полномочий председателей исполкомов базового уровня не означает, что все случаи назначения руководителей организаций должны быть согласованы. Согласование касается только руководителей организаций, включенных в перечень, определяемый соответствующим исполкомом базового уровня (абз. 2 подп. 3.1 п. 3 Указа N 74).

Следовательно, при назначении руководителя следует проверить наличие своей организации в таком перечне. И если организации там нет, а также не требуется согласование по Закону о местном управлении, то назначение на должность руководителя осуществляется на прежних условиях, без согласования с председателем исполкома базового уровня.

Нововведением является согласование кандидатур на должности **заместителей** руководителей организаций, имущество которых находится в **коммунальной собственности** соответствующего района, города. В данном случае речь идет уже не обо всех организациях, а только о коммунальных. При этом и в них согласовываются кандидатуры не всех заместителей, а только по перечню, определяемому председателем соответствующего исполкома базового уровня (абз. 3 подп. 3.1. п. 3 Указа N 74).

Расширены также полномочия председателей исполкомов базового уровня в части согласования кандидатур на должности в сельскохозяйственных организациях. До 01.03.2025 было предусмотрено согласование кандидатур на должности **руководителей** расположенных на соответствующей территории **сельскохозяйственных организаций** по перечню, определяемому председателем исполкома базового уровня, а также продления или расторжения с ними трудовых договоров. Сейчас к ним добавили **главных специалистов**.

При этом под главным специалистом организации понимается работник, одновременно отвечающий следующим условиям:

занимает в организации должность служащего, в наименовании которой содержится слово "главный" и которая относится к категории "Руководители".

*** Примечание***

*Слово "главный" в наименовании должности служащего может быть частью как базового, так и производного наименования.*

*Так, производное наименование "главный" применяется к наименованию должности служащего, относящегося к категории "Специалисты", и образует наименование должности служащего, относящегося к категории "Руководители".*

*В то же время производные наименования, содержащиеся в таблице 6 ОКЗ, не являются производными при их наличии в базовом наименовании должности служащего (например, главный бухгалтер, главный инженер) (ч. 7, 9 п. 5 Общих положений ЕКСД).*

*Норма Указа N 74 не содержит указания на один из этих вариантов. Соответственно, для его целей подходят оба;*

осуществляет руководство структурным подразделением (структурными подразделениями) и (или) работниками по определенному наименованием должности главного специалиста виду (направлению) деятельности;

непосредственно подчиняется руководителю (заместителю руководителя) организации (подстрочное примечание <\*\*> к абз. 4 подп. 3.1 п. 3 Указа N 74).

------------------------------------------------------------------